



Settore Viabilità Ufficio Viabilità Montana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Determinazione n° 1151

del 07/11/2022

**Oggetto: DECRETO MIMS N. 394 DEL 13/10/2021 PUBBLICATO
SULLA G.U. DEL 6-12-2021 - RIPARTIZIONE ED UTILIZZO
DEI FONDI PER LA MESSA IN SICUREZZA E
MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA RETE VIARIA
PER L'ACCESSIBILITÀ DELLE AREE INTERNE. ACCORDO
QUADRO PER LAVORI DI MIGLIORAMENTO DELLA
SICUREZZA DELLE STRADE PROVINCIALI NEI COMUNI
DELLA PROVINCIA DI LUCCA AFFERENTI ALL'AREA
INTERNA GARFAGNANA. ANNUALITÀ 2023 – 2026 A
VALERE NEL PIANO NAZIONALE PER GLI
INVESTIMENTI COMPLEMENTARI AL PNRR (PNC).
AVVIO PROCEDURE PER INDIVIDUAZIONE OPERATORE
ECONOMICO CON CUI CONCLUDERE L'ACCORDO
QUADRO**

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 50 del 18/4/2016 (codice dei contratti pubblici), implementato e coordinato con il D.Lgs n. 56 del 19/4/2017 (correttivo) entrato in vigore dal 20/5/2017;
- la Legge n.55 del 14/6/2019 recante “Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 18 aprile 2019, n.32 recanti disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”;
- il Decreto Legge 16/7/2020 n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” (cosiddetto “decreto semplificazioni”), convertito in L. 120/2020;



- il Decreto Legge 77 del 31/05/2021 convertito nella Legge n.108 del 29/7/2021, con particolare riferimento all'art.51 "Modifiche al Decreto L.76/2020" c.1 lett.a) sub.2.1);
- il Decreto Deliberativo n. 41 del 05/07/2016 (Primo atto di indirizzo in ordine alle procedure di affidamento di forniture, servizi, lavori ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016);
- il Regolamento dei Contratti dell'Ente approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 26 del 27/06/2017, e gli aggiornamenti, limitatamente alle norme e agli istituti che modificano in via definitiva il Codice degli Appalti, contenuti nel nuovo Regolamento approvato con Deliberazione Consiliare n.17 del 18/05/2022;
- il Decreto Legge 6 Maggio 2021 n. 59 convertito con modificazioni dalla Legge 6 Maggio 2021 n. 101 "Misure urgenti relative al Fondo Complementare al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti" dove, all'articolo 1 comma 2 lettera c) punto 12), si introduce la Strategia Nazionale Aree Interne – Miglioramento dell'accessibilità e della sicurezza delle strade";

- con Decreto Ministeriale n. 394 del 13/10/21, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile di concerto con il Ministero per il Sud e la coesione sociale e con il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha stanziato, a livello nazionale, somme complessive pari ad € 300.000.000,00 destinandole al finanziamento delle attuali aree interne individuate dalla vigente strategia SNAI;

- gli interventi contenuti nella strategia SNAI (Strategia Nazionale Aree Interne) devono assicurare il miglioramento dell'accessibilità delle aree interne e devono essere inquadrati in un piano organico di miglioramento delle condizioni trasportistiche, e possono riguardare strade di competenza regionale, provinciale o comunale, qualora queste ultime rappresentino l'unica via di comunicazione tra comuni contermini appartenenti all'area;

CONSIDERATO che:

- il suddetto Decreto Ministeriale ha stanziato per l'Area Interna Garfagnana risorse per interventi sulla viabilità pari ad € 6.595.436,00 secondo le seguenti annualità:

CONSIDERATO che:

- il suddetto Decreto Ministeriale ha stanziato per l'Area Interna Garfagnana risorse per interventi sulla viabilità pari ad € 6.595.436,00 secondo le seguenti annualità:

- Annualità 2021 € 439.696,00 (ora confluite nell'annualità 2022);
- Annualità 2022 € 1.099.239,00;
- Annualità 2023 € 659.544,00;
- Annualità 2024 € 1.099.239,00;
- Annualità 2025 € 2.198.479,00;
- Annualità 2026 € 1.099.239,00.

e che i Comuni afferenti a detta Area Interna risultano un numero complessivo pari a 19 e precisamente: n.14 nel territorio della Provincia di Lucca, n. 4 nel territorio della Provincia di Massa-Carrara e n. 1 nel territorio della Provincia di Pistoia;

- in data 20/12/2021, e pertanto entro i termini previsti dal Decreto Ministeriale, si è riunita la Conferenza dei Sindaci dei Comuni interessati dagli interventi, stabilendo la seguente suddivisione dei finanziamenti complessivi da impiegare nel periodo 2022-2026:

- per la Provincia di Lucca € 4.100.436,00;
- per la Provincia di Massa Carrara € 2.145.000,00;

- per la Provincia di Pistoia € 350.000,00;

- con Delibera del Consiglio Provinciale n. 7 del 23/03/2022 è stata approvata la Convenzione tra la Provincia di Lucca, la Provincia di Massa-Carrara e la Provincia di Pistoia per la realizzazione degli interventi di miglioramento dell'accessibilità delle aree interne secondo il programma di cui al D.M. 394 del 13/10/2021 dando atto che, con successivo Decreto del Presidente venissero approvati gli interventi da finanziare su ciascuna annualità riguardanti i singoli territori appartenenti alle aree interne della Provincia di Lucca (Comuni di Bagni di Lucca, Camporgiano, Careggine, Fabbriche di Vergemoli, Fosciandora, Galliciano, Minucciano, Molazzana, Piazza al Serchio, Pieve Fosciandora, San Romano Garfagnana, Sillano-Giuncugnano, Vagli Sotto e Villa Collemandina) per complessivi € 4.100.436,00;

CONSIDERATO che:

- la Provincia di Lucca, come previsto dagli accordi di cui alla Delibera del Consiglio Provinciale n. 7 del 23/03/2022, con note PEC prot. n. 7678 del 31/03/2022 e successiva nota prot. n. 9409 del 20/04/2022, ha trasmesso le schede appositamente compilate per la richiesta di finanziamento di complessivi € 6.595.436,00, riferite al Programma sessennale 2021-2026 del DM 12 ottobre 2021 in qualità di Ente Attuatore per il Ministero;

- per quanto sopra sono stati confermati complessivamente n. 19 interventi di cui dieci presentati dalla Provincia di Massa Carrara, uno dalla Provincia di Pistoia ed otto dalla Provincia di Lucca;

- con nota acquisita al protocollo della Provincia di Lucca al n. 10681 del 03/05/2022 **allegato parte integrante e sostanziale del presente atto**, il Ministero per le Mobilità Sostenibili ha trasmesso l'autorizzazione all'intero programma;

- con Decreto Deliberativo n. 36 del 13 giugno 2022 la Provincia di Lucca ha approvato il programma degli interventi per l'Area Interna Garfagnana, relativamente alla propria quota di competenza di € 4.100.436,00, tra cui vi è prevista, per il quadriennio 2023 - 2026, la realizzazione dell'intervento denominato "ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA DELLE STRADE PROVINCIALI NEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI LUCCA AFFERENTI ALL'AREA INTERNA GARFAGNANA. ANNUALITÀ DEL QUADRIENNIO 2023-2026" per un importo massimo previsto di **€. 2.267.501,00 IVA Compresa**;

DATO ATTO che il Settore Viabilità ha predisposto gli elaborati tecnici ed amministrativi necessari ad avviare le procedure per l'individuazione dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario dei lavori dell'Accordo Quadro per cui si stima una somma massima pari ad **€. 1.815.000,00** (oltre IVA 22%) per un periodo di anni quattro a partire dal primo ordinativo e comunque fino al raggiungimento dell'importo massimo contrattuale e pertanto, con il presente atto, si rende necessario avviare le procedure per l'affidamento dei suddetti lavori;

CONSIDERATO dunque che si rende necessario, col presente provvedimento, provvedere all'approvazione dell'accordo quadro denominato per "ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA DELLE STRADE PROVINCIALI NEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI LUCCA AFFERENTI ALL'AREA INTERNA GARFAGNANA. ANNUALITÀ DEL QUADRIENNIO 2023-2026" per una durata di anni quattro finalizzato alla manutenzione straordinaria delle viabilità provinciali rientranti nei territori dei 14 Comuni afferenti all'Area Interna Garfagnana;

RITENUTO quindi necessario dover procedere alla individuazione del contraente, in base alla vigente normativa, mediante ricorso alla piattaforma START della Regione Toscana, in quanto è presente la categoria OG 3 “*Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, e piste aeroportuali, e relative opere complementari*” per l’importo massimo di €. **1.815.000,00** (di cui €. **54.450,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), oltre IVA al 22% finanziati dal MIMS come sopra specificato e fino al raggiungimento della somma stimata massima per l’esecuzione del presente accordo quadro;

VISTI gli elaborati predisposti dal Settore Viabilità allegati al presente provvedimento:

- Relazione illustrativa;
- Capitolato speciale d'appalto
- Elenco prezzi unitari
- Criteri di valutazione della Offerta Economicamente più Vantaggiosa

PRECISATO inoltre che:

- l’Amministrazione provinciale, al fine di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare per un quadriennio – prendendo come data di partenza quella di affidamento del primo ordinativo - e riguardante l’esecuzione di prestazioni con connotati di serialità, caratteristiche esecutive standardizzate e non predeterminabili nel numero, intende concludere un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell’art. 54 D.Lgs. 50/2016, sul quale basare l’aggiudicazione di appalto di durata quadriennale stabilita nel capitolato speciale ed entro i limiti delle condizioni fissate nel medesimo accordo;

- l’Accordo quadro riguarderà ordinativi di lavoro per l’esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle viabilità provinciali rientranti nei territori dei 14 Comuni afferenti all’Area Interna Garfagnana come meglio definiti in precedenza;

PRECISATO altresì che:

- il valore economico dell’accordo quadro non costituisce indicazione di corrispettivo contrattuale, ma quantifica un fabbisogno presunto; infatti l’Accordo quadro ai sensi dell’art 54 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. costituisce uno strumento contrattuale per la regolamentazione della stipula di eventuali e futuri “contratti attuativi” che saranno affidati dalla Stazione Appaltante nel corso della durata dell’accordo quadro, in base alle necessità e priorità rilevate dall’Amministrazione;

- pertanto, la stipula dell’accordo quadro con la Ditta aggiudicataria non è fonte di immediata obbligazione, né impegnativa in ordine all’affidamento dei “contratti attuativi”; questi ultimi assumono la forma di Ordini di Lavoro (OdL) e si intendono affidati con il loro ricevimento da parte dell’impresa aggiudicataria; ciascun OdL descriverà l’intervento e ne stabilirà l’importo, la data di inizio ed il termine massimo di completamento;

- la durata dell’accordo quadro è stabilita in 4 anni a decorrere dalla data dell’affidamento del primo OdL e terminerà alla scadenza senza che l’Amministrazione comunichi disdetta alcuna; l’Amministrazione inoltre si riserva la facoltà di dichiarare la cessazione dell’accordo quadro in anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista, al raggiungimento del limite massimo di spesa;

- l’affidamento dell’accordo quadro non impegna in alcun modo l’Amministrazione ad affidare tutti i lavori previsti nei limiti di importo definiti dall’accordo;

RICHIAMATI:

- la delibera 77/2018 della sezione di controllo per la Campania della Corte dei Conti, la quale chiarisce che l'accordo quadro (quale fattispecie disciplinata con l'art. 54 del Codice dei Contratti)

non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo, pertanto l'adozione dell'impegno di spesa;

- il D.Lgs 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”, 183 “Impegno di spesa” e 192 “Determinazione a contrattare e relative procedure”, laddove si prevede la stipulazione di contratti e prestazioni di servizi debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del procedimento di spesa, indicante in particolare il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta, nel rispetto della vigente normativa;

PRESO ATTO pertanto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000:

- il fine da perseguire è il mantenimento della sicurezza stradale nonché garantire la pubblica incolumità sulle strade provinciali rientranti nei territori dei 14 Comuni afferenti all'Area Interna Garfagnana;
- l'oggetto del contratto consiste nell'esecuzione di ordinativi di lavoro per interventi di manutenzione straordinaria che verranno eseguiti a cura del settore Viabilità;
- la forma del contratto viene individuata nella redazione di scrittura privata ai sensi dell'art.10 del Regolamento dei Contratti dell'Ente, approvato con Deliberazione Consiliare n.17 del 18/05/2022;
- le clausole essenziali sono le seguenti:
 - l'accordo quadro avrà la durata di 4 anni a partire dal primo ordinativo e comunque fino al raggiungimento dell'importo massimo contrattuale;
 - il tempo utile per dare ultimati tutti i lavori appaltati dell'intero accordo quadro, sarà di giorni **700 (settecento)** naturali e consecutivi;
 - la durata di ogni singolo ordinativo sarà stabilita proporzionalmente al valore dello stesso, in relazione al valore e al tempo utile per l'esecuzione dell'intero accordo quadro; in ogni caso, ogni ordinativo dovrà essere obbligatoriamente eseguito nell'anno di riferimento finanziario, pena la perdita del finanziamento (fondi MIMS) e la conseguente revoca dell'ordinativo;
 - il tempo per l'esecuzione di ogni ordinativo decorrerà dalla data del verbale di consegna dello stesso;
 - sarà applicata una penale un millesimo del valore dell'ordinativo;
 - importo massimo raggiungibile è pari ad €. **1.815.000,00** di cui oneri per la sicurezza pari ad €. **54.450,00** (oltre IVA 22%);
 - non è prevista clausola arbitrale né compromissoria;
 - assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136);
 - nella stesura del Disciplinare di Gara, dovrà fare espresso riferimento alle prescrizioni in materia di pari opportunità ed inclusione lavorativa dettate dall'articolo 47 del D.L. 77/2021 così come riportato nel Capitolato Speciale d'Appalto;

- in fase di stipula del contratto dovrà essere inserita la dicitura secondo la quale la Ditta affidataria dichiara di aver preso visione e di impegnarsi al rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (DPR. 62/2013) e del codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Lucca (Deliberazione di Giunta Provinciale n. 297 del 29/02/2013) e che il contratto sarà risolto in caso di violazioni gravi o ripetute degli obblighi derivanti dai codici di comportamento suddetti da parte delle Ditte o dei propri collaboratori;

- ai sensi dell'art. 53, c.16 ter del Dlgs 165/2001, la Ditta affidataria dovrà dichiarare che non saranno impiegati, nell'ambito dell'affidamento in oggetto, dipendenti dell'Amministrazione Provinciale cessati, che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Amministrazione medesima, nei tre anni antecedenti l'affidamento medesimo;

CONSIDERATO che:

- l'intervento che si intende eseguire deve essere attuato con celerità al fine di consentire l'esecuzione dei lavori entro i termini di scadenza previsti dal finanziamento Ministeriale;

- la procedura di scelta del contraente è la procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50 del 18/4/2016 e ss.mm.ii. con le deroghe di cui all'art. 1 comma 2 Lett. a) del Decreto Legge 16/7/2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (cosiddetto "decreto semplificazioni"), convertito in L. 120/2020, e successive modifiche introdotte dal DL n.77 del 31/05/2021, convertito nella L.108/2021, trattandosi di importo superiore ad €. 1.000.000.00 ed inferiore alla soglia comunitaria, previa consultazione di almeno **10 operatori economici qualificati** per l'intervento di che trattasi, da selezionare sulla base di elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, tramite pubblicazione sulla piattaforma START della Regione Toscana;

- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e delle Linee guida n. 2 dell'Anac, secondo i criteri ed i punteggi di cui all'allegato "*Criteri di valutazione*", parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato 1);

- non è stato predisposto, ai sensi del D.Lgs. 81/2008, il Piano di sicurezza e coordinamento, in quanto al momento non sussistono i presupposti per l'applicazione;

DATO ATTO che l'intervento da realizzare progetto presenta le seguenti caratteristiche:

- dovrà essere contabilizzato a misura sulla base del ribasso offerto sull'elenco prezzi unitari;

- i comuni in cui si svolgono gli interventi sono i 14 che rientrano nell'Area Interna Garfagnana e precisamente trattasi dei Comuni di Bagni di Lucca, Camporgiano, Careggine, Fabbriche di Vergemoli, Fosciandora, Galliciano, Minucciano, Molazzana, Piazza al Serchio, Pieve Fosciana, San Romano Garfagnana, Sillano-Giuncugnano, Vagli Sotto e Villa Collemandina;

- la categoria prevalente dei lavori da affidare è OG3 per l'importo di € **1.815.000,00**;

CONSIDERATO che:

- il Bilancio di previsione 2022-2024 è stato approvato con Delibera C.P. n 13 del 30/03/2022;

- il DUP 2022-2024 è stato approvato con Delibera C.P. n 12 del 30/03/2022;
- con Decreto Deliberativo n. 30 del 03.06.2022 è stato approvato il Piano della Performance/Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 D.Lgs. 267/00;

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa:

1. di approvare gli elaborati progettuali da porre a base di gara (Relazione illustrativa; Capitolato speciale d'appalto; Elenco prezzi unitari) allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale del medesimo, relativi all'ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA DELLE STRADE PROVINCIALI NEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI LUCCA AFFERENTI ALL'AREA INTERNA GARFAGNANA. ANNUALITÀ 2023 - 2026;
2. di procedere dunque all'avvio delle procedure per l'individuazione dell'operatore economico con il quale concludere il succitato accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – per una durata quadriennale - mediante esperimento di una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50 del 18/4/2016 e ss.mm.ii. con le deroghe di cui all'art. 1 comma 2 Lett. a) del Decreto Legge 16/7/2020 n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” (cosiddetto “decreto semplificazioni”), convertito in L. 120/2020, e successive modifiche introdotte dal DL n.77 del 31/05/2021, convertito in L.108/2021, trattandosi di importo superiore ad €. 1.000.000.00 ed inferiore alla soglia comunitaria, previa consultazione di **almeno 10 operatori economici** qualificati per l'intervento di che trattasi, da selezionare sulla base di elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, tramite pubblicazione su piattaforma START della Regione Toscana;
3. di precisare che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e delle Linee guida n. 2 dell'Anac, secondo i criteri ed i punteggi di cui all'allegato “Criteri di valutazione”, parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato 1);
4. di precisare che l'importo dei lavori non potrà globalmente superare, compresi gli oneri per la sicurezza, IVA esclusa, €. **1.815.000,00** di cui oneri per la sicurezza pari ad €. **54.450,00** (oltre IVA 22%);
5. di dare atto che è ammesso il subappalto ai sensi dell'art. 105 del vigente Codice dei Contratti; a pena di nullità, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 106, comma 1, lettera d), il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti e dei contratti ad alta intensità di manodopera;
6. di dare atto che in merito all'art.89 c. 4 del D.Lgs. 50/2016, per la presente procedura di gara non è escluso l'avvalimento;
7. di demandare al Centro Unico Gare l'approvazione della documentazione necessaria, nonché l'espletamento della procedura sopra individuata secondo le previsioni contenute negli atti regolamentari dell'Ente;

8. di precisare che:

- i tempi di pubblicazione della gara, per quanto sopra, vengono stabiliti in giorni 30 (trenta);
- NON è necessario produrre attestato di presa visione elaborati di progetto;
- NON è necessario produrre attestato di avvenuto sopralluogo;
- gli elaborati di progetto saranno caricati sulla piattaforma Start per tutto il tempo della pubblicazione della gara e pertanto ne potrà essere presa visione in modo autonomo;
- il tecnico referente che può essere contattato per qualunque informazione in merito alla presente gara è: il Dott. Roberto Guidi – telefono 0583/417902 indirizzo email: r.guidi@provincia.lucca.it;

9. di dare altresì atto che:

- il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito “Amministrazione Trasparente” di questo Ente, in ottemperanza a quanto disposto con il D.Lgs. 33/2013 art.37 c.1 e 2 che disciplina gli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori servizi e forniture come modificato dal D.Lgs. n.97 del 2/05/2016;
- Responsabile del Procedimento ai sensi della vigente normativa, è il dirigente del Settore Viabilità Ing. Pierluigi Saletti;
- il codice CIG sarà assunto in fase di avvio della procedura di gara dal Centro Unico Gare;

Contro il presente provvedimento è ammesso unicamente ricorso al TAR della Regione Toscana, entro 30 giorni decorrenti dalla data di scadenza della pubblicazione, ai sensi dell'art. 120 comma 1 del D.Lgs. 104/2010, nonché esperire gli altri rimedi amministrativi previsti dalle vigenti disposizioni normative.

Il/La Dirigente
Saletti Pierluigi
Documento firmato digitalmente