



# COMUNE DI MASSAROSA

Provincia Di Lucca

## Area Bilancio e Organizzazione

**Proposta nr. 436**

**Servizio programmazione e bilancio**

**Determinazione nr. 408 Del 24/08/2021**

**OGGETTO: SCUOLE D'INFANZIA, PRIMARIE E MEDIE DI PRIMO GRADO -  
CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA - ANNO SCOLASTICO  
2021/2022 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

### IL DIRIGENTE

#### Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 27.11.2019 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Massarosa ai sensi dell'art. 244 e seguenti del D.Lgs 267/2000;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 14/07/2020 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020/2022, divenuta definitiva con Deliberazione di CC n 5 del 08/01/2021 previa approvazione ministeriale;
- che in data 10/04/2021 con Deliberazione CC n. 23 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021 2023

#### Considerato:

- che il servizio di mensa scolastica è un servizio per il quale il Comune è tenuto, in sede di copertura, alla stretta osservanza delle disposizioni dell'art. 117 TUEL prevedendo che esso, per il principio dell'equilibrio *ex ante* tra costi e risorse a copertura, debba avvenire in misura tale da assicurare l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento e della connessa gestione stabilendo altresì che vi sia piena corrispondenza tra costi e ricavi in modo da assicurare la integrale copertura dei costi, ivi compresi gli oneri di ammortamento tecnico-finanziario;

- il servizio di mensa scolastica non può essere gratuito per gli utenti, ma la sua copertura deve avvenire mediante i corrispettivi versati dai richiedenti il servizio così come previsto dall'art. 6, comma 2, del D.Lgs. n. 63 del 2017;
- il richiamato art. 6, del D.Lgs. n. 63 del 2017, prevede quindi un'espressa clausola d'invarianza finanziaria, richiedendo che il servizio di mensa scolastica vada realizzato "senza nuovi o maggiori oneri per gli enti pubblici interessati" e dietro pagamento di una quota di partecipazione diretta da parte dell'utenza quale corrispettivo della prestazione ricevuta;

**Dato atto** che l'Amministrazione comunale con l'approvazione del PEG 2021 di cui a Deliberazione di GC n 57 del 26/04/2021 ha assegnato l'obiettivo di procedere con gara a evidenza pubblica per il servizio di concessione mensa scolastica anno 2021/2022, ravvisando la necessità di garantire, seppur in forme e con modalità diverse rispetto al passato, tale servizio, ritenuto strumento indispensabile per la compiuta attuazione del diritto allo studio, utilizzando il modello gestionale organizzativo della concessione di servizi in quanto più responsabilizzante ed incentivante nei confronti del soggetto concessionario che assume su di sé non solo il rischio d'impresa, ma anche la proficuità della conduzione;

**Ritenuto inoltre** che la concessione del servizio di mensa scolastica, con unica e completa titolarità in capo al concessionario, rappresenta il modello ottimale per ottenere la massima efficacia – efficienza – economicità per i seguenti motivi:

- riconduzione effettiva in capo al concessionario del rischio gestionale,
- valorizzazione del servizio in concessione, grazie ad una sostanziale possibilità propria al concessionario di autonomia operativa che consenta di realizzare attività innovative, migliorative, dinamiche,
- mantenimento degli standard di qualità sia in rapporto alle prestazioni del servizio che alla qualità della ristorazione che assicuri, sotto il diretto controllo dell'Amministrazione Comunale, del sistema Scolastico e della competente ASL territoriale, anche elevati standard di sicurezza in ogni fase del processo di lavorazione e di somministrazione;

**Rilevato che** ai sensi dell'art. 34, comma 20, del Decreto Legge 179/2012 (convertito nella Legge 221/2012) “per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.”;

**Vista** la relazione tecnica, predisposta dal Dirigente dell'Area Bilancio e Organizzazione che ricopre ad interim la Dirigenza dell'Area Servizi alla Persona, formulata ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.lgs. 179/2012, allegato “A”, riferita all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica, in quanto

servizio pubblico locale di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dalla legge per la forma di affidamento prescelta e per definire, inoltre, i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;

**Richiamato** l'art. 3, comma 1, lettera vv), del D.lgs. 50/2016, che definisce la «concessione di servizi» un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio legato alla gestione dei servizi;

**Ritenuto** che dall'esame dei contenuti della relazione emerga la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per la specifica natura del servizio in argomento, stante il sostanziale trasferimento del rischio operativo, come definito dall'art. 3 comma 1 lett. zz) del d. lgs. 50/2016, sull'assuntore del servizio stesso, l'affidamento sia correttamente effettuato mediante la stipula di un contratto di concessione, come definito dal D.Lgs. 50/2016, all'art. 3 comma 1, lett. vv) e disciplinato dalla Parte III del citato Codice dei Contratti Pubblici;

**Richiamato** pertanto gli artt. 164 e seguenti del detto Codice, disciplinanti appunto l'affidamento e lo svolgimento dei contratti di concessione;

**Stimato**, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, in € 596.150 il valore della concessione del servizio in argomento per anno scolastico 2021/2022 sulla base del quadro economico sotto riportato, sulla base di un prezzo unitario a base d'asta, del singolo pasto, stimato in € 5,625 sulla base di ricerche di mercato;

	Netto
VUP (Vendita Unitaria Pasto)	€ 5,625
NPE (Numero Pasti Erogabili)	
NPF (Numero Pasti Fatturabili)	98.325,00
NPS (Numero Pasti Sociali)*	5.175,00
NPD (Numero Pasti Docenti + ATA)	14.040,00
Fatturato	553.078,13
Contributo riversato dal Comune	41.122,75
NPF (numero merende fatturabili)	9.747,00
VUP (vendita unitaria merenda)	0,20
Fatturato	1.949,40
<b>Totale</b>	<b>596.150,28</b>

\*n. 135 utenti x 5gg x 25 settimane

**Visto** che l'importo è comprensivo degli oneri per la sicurezza, che non possono essere oggetto di ribasso;

**Redatto** il capitolato speciale di appalto e la relazione tecnica;

**Redatto** in particolare il modello di piano economico - finanziario di massima da cui si evince la sussistenza dell'equilibrio di cui all'art. 3 comma 1 lett. fff del codice contratti pubblici, ritenendosi sussistente sia la convenienza economica che la sostenibilità finanziaria del servizio, in conformità al quale i concorrenti dovranno elaborare il proprio piano economico finanziario definitivo da inserire nell'offerta di gara;

**Preso atto** che come si evince dagli atti di gara l'importo a base di gara è di € 596.150,28 che un ottavo degli incentivi di cui all'art 113 c 2 del D.Lgs. N 50/2016 è da riconoscersi alla Provincia di Lucca in quanto Stazione Unica Appaltante per un importo pari ad € 1.490,38;

**Considerato** che l'importo della concessione in argomento, pari ad € 596.150,28 (1.192.300,55 con l'opzione del rinnovo) è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria stabilita per le concessioni dall'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 comma 1 lett. a);

**Ritenuto** applicare all'affidamento la procedura aperta ai sensi dell'art 60 del D.Lgs. n. 50/2016;

**Individuati** i criteri di aggiudicazione dell'appalto, ed i relativi punteggi, ai fini della presentazione dell'offerta tecnica per l'aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del Codice, individuata sulla base del miglior rapporto qualità / prezzo, tenuto conto anche delle specifiche tecniche premianti di cui all'allegato 1 al D.M. 220/2011, in materia di criteri ambientali minimi e del disposto del comma 5quater del D.L. 104/2013;

**Valutata** nella percentuale del 20% l'incidenza del punteggio per l'offerta economica sul punteggio totale, con l'attribuzione quindi del massimo punteggio pari a punti 20 al massimo ribasso offerto e punteggi decrescenti alle altre offerte determinati mediante interpolazione lineare;

**Visto** l'art. 192, comma, del D.Lgs. n. 267/2000 quando stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

**Ritenuto** inoltre:

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- di riservarsi la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

**Ritenuto** altresì che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Preso atto** che le funzioni di Responsabile Unico di Procedimento ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016 nella presente procedura di gara saranno svolte dal sottoscritto Dirigente ad interim dell'Area Servizi alla Persona, dottoressa Francesca Garbati;

**Visto** l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

**Visto** il titolo III del sopraccitato D.Lgs. riportante disposizioni in materia di finanza locale;

**Acquisito** presso l'A.N.A.C. il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) n. **8879524EFF**;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 ed in particolare l'art. 183;
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. 16/07/2020, n. 76 ed in particolare l'art. 1;
- gli artt. 17 e seguenti del titolo II del Regolamento per la Dirigenza approvato con Delibera di Giunta n. 746 del 27/11/1997 e successive modifiche;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 10/04/2021 avente ad oggetto l'approvazione del bilancio di previsione finanziario pluriennale 2021 – 2023;
- la Delibera C.C. n. 84 del 27/11/2019 di dichiarazione dello stato di Dissesto Finanziario dell'Ente ai sensi dell'art. 244 del D.Lgs. n. 267/2000;
- la Delibera C.C. n. 26 del 14/07/2020 di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per il triennio 2020/2022, divenuta definitiva con Deliberazione di CC n 5 del 08/01/2021;

## **DETERMINA**

1) di procedere a Gara per la Concessione del Servizio di mensa scolastica per le scuole d'Infanzia, Primarie e Medie di primo grado e relativo personale scolastico, per l'anno scolastico 2021-2022 stimato da 1 ottobre 2021 a 30 giugno 2022 e per un importo complessivo presunto di euro 596.150,28 € (1.192.300,55 con opzione di rinnovo) da espletarsi secondo le seguenti modalità:

- procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n 50/2016;
- Da aggiudicarsi all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata in base al miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- Con importo del singolo buono pasto - a base di gara – pari ad euro 5,625;
- Di stabilire che il ribasso dovrà essere presentato in percentuale unitaria su entrambe le casistiche (buono pasto e merenda);
- Con termine di presentazione delle offerte pari a 20 giorni;
- di ritenere valide le offerte per 180 giorni.

2) di approvare pertanto la seguente documentazione di gara, che opportunamente sottoscritta dal RUP, qui si intende integralmente richiamata per farne parte integrante e sostanziale:

- relazione di affidamento in concessione contenente il Piano economico – finanziario di massima del servizio da cui si evince la sussistenza dell'equilibrio di cui all'art. 3 comma 1 lett. fff del codice contratti pubblici,
- il Capitolato Speciale di concessione per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il Comune di Massarosa per l'anno scolastico 2021/2022
- lo schema dei Criteri di selezione degli operatori economici per la partecipazione alla specifica procedura di affidamento in argomento, individuati ai sensi dell'art. 83 del Codice, i criteri di valutazione dell'offerta, indicati nella Scheda tecnica con i sub criteri per la valutazione dell'offerta

3) di inviare alla Stazione Unica Appaltante Provincia di Lucca, come da Deliberazione CC n 27 del 11/06/2021 - la presente documentazione e rinviare a successivi specifici atti la redazione e approvazione dei seguenti documenti di gara:

- disciplinare di gara (competenza della SUA);

4) di dare atto che ai sensi del combinato disposto degli artt 35, c 1 lett d) e 37 del D.Lgs. 50/2016 e in virtù della Deliberaz CC n. 63 del 31/10/2019, la procedura di individuazione dell'operatore economico contraente del servizio in oggetto sarà condotta dalla SUA che, nella fattispecie, è identificata nella Provincia di Lucca;

5) di impegnare € 1.490,38 sul capitolo 01111.02.00220006 - Spese per contratti – per le funzioni tecniche da riconoscere alla Provincia di Lucca ed € 2.500,00 quali spese di pubblicazione del bando di gara;

6) di impegnare l'importo di € 600,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione sul capitolo 01111.02.00320000 - Imposte, tasse e contributi;

7) di dare atto che il CIG attribuito alla presente procedura è 8879524EFF;

8) di stabilire che al presente provvedimento sia assicurata adeguata pubblicizzazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" nonché nelle ulteriori sezioni appositamente individuate, secondo quanto previsto dalla vigente normativa;

9) di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è il Dirigente ad interim dell'Area Servizi alla Persona, Dott.ssa Francesca Garbati;

10) di dichiarare, ai sensi del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Massarosa, l'inesistenza (anche potenziale) di conflitto di interesse;

11) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

L' impegno, l'imputazione ed il beneficiario sono iscritti secondo le seguenti risultanze:

F.p.v.	Imputazione	Cod	N° imp	Anno Imp	Importo	Beneficiario	Cap.	Des. Capitolo
N	2021	7614 45	1617	2021	1.490,3 8	PROVINCIA DI LUCCA	01111.02.0022 0006	Spese per registrazione contratti - imposte e tasse
N	2021	7614 46	1618	2021	2.500,0 0	PROVINCIA DI LUCCA	01111.02.0022 0006	Spese per registrazione contratti - imposte e tasse

N	2021	7614 47	1619	2021	600,00	AUTORITA' NAZIONAL E ANTICORR UZIONE	01111.02.0032 0000	Imposte, tasse e contributi relativi al patrimonio disponibile
---	------	------------	------	------	--------	--	-----------------------	--

IL DIRIGENTE  
Garbati Francesca / Arubapec S.p.a.

\*\*\*\*\*

Avverso la presente determinazione, ciascun soggetto legittimato potrà proporre impugnativa nelle seguenti forme e nel rispetto dei seguenti termini (decorrenti dalla data di pubblicazione e, ove prevista, dalla notifica individuale):

- Ricorso in opposizione al Dirigente che ha emanato l'atto, entro 30 gg. ex art. 47, c. 7° Statuto Comunale;
- Ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;
- Ricorso giudiziario al TAR della regione Toscana entro 60 giorni.

\*\*\*\*\*