



COMUNE DI PORCARI

Piazza F. Orsi,1 - 55016 PORCARI (Lucca) - Tel. (0583) 21181 - Fax (0583) 297564
Codice Fiscale / Partita IVA: 383070463

DETERMINAZIONE

SERVIZIO LL.PP. E TECNICO MANUTENTIVO

NR. 287

DEL 25-05-2022

OGGETTO: LAVORI DI "AMPLIAMENTO NEL VERSANTE SUD DEL COMPLESSO SCOLASTICO ORSI LA PIRA DIREZIONE I.C.S.P." - REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON DETERMINAZIONE Serv. LL.PP. n. 504 del 09/07/2021 e SUCCESSIVA n. 839 del 10/11/2021

Il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici

Visti i seguenti atti:

- la Deliberazione di C.C. n. 39 del 25.06.2020, esecutiva, recante "Programma triennale lavori pubblici anni 2020-2022 ed elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno 2020 - Modifiche" con la quale venne inserito nell'Elenco annuale 2020 l'intervento afferente all'opera di cui trattasi;
- la Deliberazione di C.C. n. 41 del 25.06.2020, esecutiva, recante "Bilancio di Previsione 2020-2022: Variazione D.U.P. e Variazione di Bilancio con applicazione dell'Avanzo di Amministrazione";
- la Deliberazione G.C. n. 68 del 07.07.2020, a seguito deliberazione di C.C. n. 41 del 25.06.2020, esecutiva, con cui veniva approvata la variazione del PEG 2020-22;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n.16 del 31.03.2022, esecutiva - ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021-2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 31.03.2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario armonizzato per gli esercizi 2021 - 2023, redatto ai sensi dell'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- la Deliberazione G.M. n. 54 del 19.04.2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, PIANO DEGLI OBIETTIVI E PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024;

- il Decreto sindacale n. 27/2021 (nomina sindacale del Responsabile Servizio Lavori Pubblici, Patrimonio, Prevenzione e protezione luoghi di lavoro, datore di lavoro/medico competente, Fossi e canali e Protezione Civile);

Premesso che:

- con **Deliberazione G.C. n. 57 del 16/06/2020**, esecutiva, venne approvato in linea tecnica il progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per l'“INTERVENTO DI AMPLIAMENTO, NEL VERSANTE SUD, DEL COMPLESSO SCOLASTICO ORSI-LA PIRA DIREZIONE I.C.S.P.”, redatto dallo STUDIO BAFFO SRL, per l'importo complessivo di € 980.000,00, rinviando l'assunzione dei conseguenti impegni di spesa all'approvazione delle successive fasi progettuali;

- con **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 621 del 19/10/2020** venivano affidati, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 cosiddetto “Semplificazioni” come convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., i SERVIZI TECNICI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA CONSISTENTI NELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA, ESECUTIVA, COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE PER I LAVORI di “AMPLIAMENTO NEL VERSANTE SUD DEL COMPLESSO SCOLASTICO “ORSI – LA PIRA – DIREZIONE I.C.S.P” all'operatore economico RTP Costituendo tra Studio ReP – Rocco e Puccetti Architetti - mandataria, Studio Tecnico Fanucchi Associazione Professionale – mandante; Archimede Srl – mandante; Arch. Giulia Nassi, per un importo, al netto dello sconto del 25 % offerto, pari ad € 45.330,26 oltre € 1.813,21 per CNPAIA 4% ed € 10.371,56 IVA 22% relativa, per complessivi € 57.515,03, mediante procedura interamente condotta in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma “Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana (START)” (procedura n. 18163/2020);

- con **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 686 del 10/10/2020** veniva attestata l'avvenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, dell'aggiudicazione di cui alla determinazione n. 621 del 19/10/2020 in esito al positivo riscontro sulle verifiche effettuate circa il possesso dei prescritti requisiti di ordine generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, auto dichiarati in sede di gara dall'Operatore Economico affidatario del servizio, dando atto della regolare costituzione, ai sensi dell'articolo 48 del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., del raggruppamento temporaneo di professionisti, con atto di mandato rogato dal Dott. Luca Nannini, notaio in Lucca - Rep. 66208, registrato in data 26/10/2020 al n°6224 e veniva approvata infine la bozza di contratto da stipularsi;

- in data 18/02/2021 con rep. **4204** è stato stipulato il relativo contratto di appalto di servizi;

- con **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 55 del 01/02/2021** veniva affidato l'incarico di redazione di uno studio idraulico definitivo, così come previsto dall'elaborato d.A.06 - Relazione di fattibilità idraulica del Progetto Definitivo dei lavori, ai fini della redazione del progetto esecutivo, allo Studio Tecnico ing. Renzo Bessi con studio in Capannori – via Don Aldo Mei n. 64K (P. IVA 00552870461) per

un corrispettivo pari ad € 2.000,00 (onorario), + € 80,00 (per C.N.P.A.I.A.) + 457,60 per IVA e quindi per un importo complessivo di € 2.537,60;

- con **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 163 del 16/03/2021** veniva individuato nel Responsabile del Servizio LL.PP. – ing. Fulvio D'Angelo, il RUP e il Soggetto responsabile dell'attività di Verifica e Validazione del Progetto Esecutivo dell'opera di cui trattasi;

- con **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 189 del 31/03/2021** venivano affidati, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 cosiddetto "Semplificazioni" come convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii. i SERVIZI TECNICI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA CONSISTENTI NELLA DIREZIONE DEI LAVORI E CORDINAMENTO SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE PER I LAVORI di "AMPLIAMENTO NEL VERSANTE SUD DEL COMPLESSO SCOLASTICO "ORSI – LA PIRA – DIREZIONE I.C.S.P" all'operatore economico RTP Costituendo tra Studio ReP – Rocco e Puccetti Architetti - mandataria, Studio Tecnico Fanucchi Associazione Professionale – mandante; Archimede Srl – mandante; Arch. Giulia Nassi mandante, per un importo, al netto dello sconto del 25 % offerto, pari ad € 47.435,73 oltre € 1.897,43 per CNPAIA 4% ed € 10.853,29 per IVA 22% relativa, per complessivi € 60.186,45, come da offerta, prodotta attraverso la piattaforma elettronica START <https://start.e.toscana.it/rtrt/> (procedura n. 5440/2021);

- con **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 275 del 27.04.2021** veniva attestata l'avvenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, dell'aggiudicazione di cui alla determinazione n. 189 del 31/03/2021 in esito al positivo riscontro sulle verifiche effettuate circa il possesso dei prescritti requisiti di ordine generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, auto dichiarati in sede di gara dall'Operatore Economico affidatario del servizio, dando atto della regolare costituzione, ai sensi dell'articolo 48 del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., del raggruppamento temporaneo di professionisti, con atto di mandato rogato dal Dott. Dott. Gaetano Raspini, notaio in Lucca, Rep. 146.426, registrato in data 06/04/2021 al n° 2494 e veniva approvata infine la bozza di contratto da stipularsi;

- in data 08/09/2021 con rep. **4250** è stato stipulato il relativo contratto di appalto di servizi;

- con **Deliberazione G.C. n. 125 del 03/12/2020**, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato il Progetto Definitivo dei LAVORI di "AMPLIAMENTO NEL VERSANTE SUD DEL COMPLESSO SCOLASTICO "ORSI – LA PIRA – DIREZIONE I.C.S.P", inviato dallo Studio ReP – Rocco e Puccetti Architetti - (p.iva 01304390469), mandataria del RTP costituito aggiudicatario dell'incarico di progettazione, con note assunte al protocollo comunale da n. 19645 a n. 19654 del 24.11.2020 , prot. 19730 del 25.11.2020 e prot. 20108 del 01.12.2020, e per un importo complessivo di € 980.000,00 di cui € 732.521,74 per lavori, € 30.000,00 per oneri di sicurezza ed € 217.478,26 per somme a disposizione;

Richiamate integralmente:

- la **Determinazione a contrattare Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 328 del 14/05/2021** con la quale:

- **si approva il Progetto Esecutivo** dei LAVORI di “AMPLIAMENTO NEL VERSANTE SUD DEL COMPLESSO SCOLASTICO “ORSI – LA PIRA – DIREZIONE I.C.S.P”, trasmesso dallo Studio ReP – Rocco e Puc-cetti Architetti (p.iva 01304390469), mandataria del RTP costituito aggiudicatario dell’incarico di progettazione, con nota assunta al protocollo comunale n. 6350 del 19/04/2020 e successiva integrazione prot. 7430 del 06.05.2021;

- **si dava avvio e si autorizzava** il ricorso alla procedura ordinaria aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n° 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. - Codice degli Appalti, ai fini dell’individuazione del contraente per l’affidamento dei lavori *de quibus* con applicazione della cd. “inversione procedimentale” ex articolo 133 comma 8 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e con aggiudicazione secondo la procedura di cui al combinato disposto degli artt. 95 e 97 del suddetto D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii., ovvero il criterio del prezzo più basso con la previsione dell’esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell’art. 97 del D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii dando mandato, ai sensi dell’art. 37 del D.Lgs. 50/2016, alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Lucca, di procedere con l’espletamento della procedura predetta, previa trasmissione dei pertinenti atti tecnico-amministrativi, da condursi attraverso la piattaforma telematica START <https://start.e.toscana.it/rtrt/> e;

- la **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 504 del 09/07/2021** con la quale:

- si dava preliminarmente atto che, in esito all’esperimento della procedura aperta disposta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n° 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., condotta attraverso la piattaforma telematica Start.e.toscana.it, da parte della Provincia di Lucca in qualità di Stazione Unica Appaltante, l’offerta più vantaggiosa risultava quella presentata dall’operatore economico **CONSORZIO STABILE TOSCANA EDILIZIA E AMBIENTE SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA**, con sede legale in Lucca (LU), 55100 Via Alcide de Gasperi n. 95/U, C.F. 01963870470, e P.I. 01963870470, O.E. offerente il ribasso unico percentuale del **25,130%** (venticinque/130 percento) e che indicava come consorziata esecutrice la ditta **DONATI e DAMIANI SRL** con sede legale in Prato (PO), Via Piero della Francesca n. 39 - c.f. 02242950976;

- si approvava, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 32, comma 5, e 33, comma 1 del D.lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione emersa in seguito alle risultanze di cui ai verbali delle operazioni di gara nelle sedute di gara del 28/06/2021 e 01/07/2021 e si aggiudicava contestualmente l’appalto in favore dell’operatore economico **CONSORZIO STABILE TOSCANA EDILIZIA E AMBIENTE SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA** con sede legale in Lucca (LU), 55100 Via Alcide de Gasperi n. 95/U, C.F. 01963870470, e P.I. 01963870470, che ha indicato come **consorziata esecutrice** la ditta **DONATI e DAMIANI SRL** con sede legale in Prato (PO), Via Piero della Francesca n. 39 - c.f. 02242950976 impegnando la somma onnicomprensiva di € 633.609,21 (Euro seicentotrentatremilaseicentonove/21) di cui €

547.038,64 per lavori al netto del ribasso d'asta del 25,130%, € 28.969,73 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ed € 57.600,84 per IVA 10% relativa in favore del predetto;

- la **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 839 del 10/11/2021** con la quale, in esito al positivo riscontro delle verifiche di rito condotte, si attestava l'avvenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, dell'aggiudicazione disposta in esito alla procedura di selezione dei lavori in oggetto e formalizzata con determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 504 del 09/07/2021, confermando la stipula del relativo contratto di appalto, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016 *“in forma pubblico-amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante della Stazione Appaltante...”*;

Dato atto che:

- con verbale in data 03/12/2021 veniva disposta la consegna in via di urgenza dei lavori all'aggiudicatario, in attesa della stipula del contratto;

- mediante nota registrata con prot. 887 del 17/01/2022 il CONSORZIO STABILE TOSCANA EDILIZIA E AMBIENTE SOCIETA' CONSORTILE A.R.L., aggiudicatario, manifestava la volontà di rinunciare alla stipula del contratto e a seguire sono state attivate le verifiche e gli accertamenti d'ufficio in merito alle lavorazioni eseguite e all'iter conseguente;

Considerato che, per comprensibili ragioni di speditezza ed economia procedimentale, l'Amministrazione Comunale, come comunicato alla Provincia di Lucca - Stazione Unica Appaltante, con note prot. 3223 del 21/02/2022 e prot. 4540 del 14/03/2022, si è immediatamente attivata per la riapertura delle operazioni di gara, trattandosi di procedura espletata con applicazione della cd. “inversione procedimentale” ai sensi dell'art 133 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., al fine di procedere il piu' celermente possibile nello scorrimento della graduatoria di cui al Verbale del 01/07/2021 per individuare il nuovo operatore economico aggiudicatario, utilmente collocato nella stessa, in regola con i requisiti di ordine generale di cui all'art 80, e speciali di cui all'art 83 del codice dei contratti e formalizzare contestualmente, in un unico provvedimento, revoca e nuova aggiudicazione;

Ritenuto a questo proposito che occorra perseguire obiettivi di efficacia ed efficienza nell'azione amministrativa, oltre che di semplificazione dei procedimenti amministrativi;

Dato atto che gli esiti dell'istruttoria condotta nello scorrimento della graduatoria, ancora in corso di svolgimento, ad oggi non hanno consentito di individuare il nuovo operatore economico aggiudicatario, poiche' di fatto, tutti gli operatori economici interpellati hanno manifestato formalmente l'indisponibilità in ordine alla presa in carico dell'appalto, per svariati motivi, prevalentemente legati all'approvvigionamento ed al costo dei materiali nell'attuale contesto storico-economico oltre che per precedenti impegni assunti;

Tenuto conto del peculiare andamento della procedura e del lasso temporale intercorso dalla rinuncia del CONSORZIO STABILE TOSCANA EDILIZIA E AMBIENTE SOCIETA' CONSORTILE A.R.L., si ritiene opportuno provvedere in autotutela nella definizione dell'originaria aggiudicazione rispetto alle sopravvenute circostanze;

Considerata la necessità e l'urgenza, già sottolineata nella parte dispositiva della determinazione a contrattare Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 328 del 14/05/2021, di dare corso ai lavori di cui trattasi con celerità, stante l'interesse pubblico sotteso all'esecuzione degli stessi, finalizzati alla realizzazione di nuove aule didattiche nel plesso scolastico Orsi La Pira, quindi un'opera prioritaria e strategica per l'Amministrazione, finalizzata ad una migliore distribuzione ed articolazione degli spazi all'interno di una struttura scolastica importante per il Comune, anche in considerazione delle nuove problematiche emerse e legate allo svolgimento delle attività didattiche a seguito della trascorsa emergenza sanitaria;

Ritenuto che, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, ricorrano i presupposti per procedere, alla revoca dell'aggiudicazione della gara in oggetto disposta con determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 504 del 09/07/2021 e successivamente confermata dalla determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 839 del 10/11/2021 che ne ha disposto l'efficacia;

Visto l'art. 21 quinquies della legge 241/90 recante "Revoca del provvedimento" secondo cui *"per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti"*.

Considerato che, per giurisprudenza costante, il c.d. ius poenitendi, consente alla Pubblica Amministrazione di ritirare i provvedimenti ad efficacia durevole sulla base di sopravvenuti motivi di interesse pubblico, ovvero di mutamenti della situazione di fatto, in virtù di una rinnovata diversa valutazione dell'interesse pubblico originario e che, anche il sopravvenire di ragioni di mera opportunità che rendano non consigliabile, nella valutazione dei diversi interessi coinvolti nella fattispecie, il permanere di un atto che ha regolato la fattispecie, costituisce una circostanza bastevole a giustificare il ritiro dell'atto sub specie di revoca;

Ritenuto, per quanto sopra espresso, opportuno provvedere a revocare la propria precedente determinazione n. 504 del 09/07/2021 e conseguentemente la determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 839 del 10/11/2021;

DATO ATTO che il C.U.P. è il seguente: **H66B20002510004**;

DATO ATTO che il C.I.G. è il seguente: **87519029FF**;

Richiamati:

- il D.Lgs. 50/2016 "Codice Contratti pubblici di lavori, servizi, forniture" e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 5 ottobre, n° 207/2010 per le parti compatibili e non abrogate;
- il T.U.E.L. - D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- la L. 241/90 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento dell'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;
- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;
- l'art.107 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del Servizio esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa del medesimo ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000;

DETERMINA

DI RICHIAMARE le superiori premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

1) DI DISPORRE, per le motivazioni espresse in narrativa, **la revoca dell'aggiudicazione disposta con Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 504 del 09/07/2021** all'impresa CONSORZIO STABILE TOSCANA EDILIZIA E AMBIENTE SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA, con sede legale in Lucca (LU), 55100 Via Alcide de Gasperi n. 95/U, C.F. -P.I. 01963870470, ed alla consorziata indicata dallo stesso quale esecutrice, ditta DONATI e DAMIANI SRL con sede legale in Prato (PO), Via Piero della Francesca n. 39 - c.f. 02242950976, e per l'effetto anche della **Determinazione Serv. LL.PP. – Manutenzioni n. 839 del 10/11/2021** che ne ha disposto l'efficacia;

2) DI DARE ATTO che a seguito dello scorrimento della graduatoria di gara si procederà con successivo atto all'aggiudicazione dell'appalto dei lavori di "AMPLIAMENTO NEL VERSANTE SUD DEL COMPLESSO SCOLASTICO "ORSI – LA PIRA – DIREZIONE I.C.S.P_C.U.P. H66B20002510004- C.I.G.: 87519029FF" nei confronti del primo operatore utilmente collocato nella stessa che risulti in regola con i requisiti di ordine generale di cui all'art 80, e speciali di cui all'art 83 del codice dei contratti (attestazione Soa idonea ed in corso di validità per categoria e classifica ai lavori oggetto dell'appalto) e che si renda disponibile all'esecuzione degli stessi;

3) DI RINVIARE a tale successivo atto la conseguente rimodulazione degli impegni di spesa assunti e del Quadro Economico definitivo, atteso che le risorse necessarie per l'affidamento dei lavori oggetto del presente provvedimento rimangono confermate nei capitoli di spesa n. **103434/ 0 INTERVENTI DI EDILIZIA**

SCOLASTICA – SCUOLA ELEMENTARE (finanziato con avanzo vincolato) e n. 103433/ 0 INTERVENTI DI EDILIZIA SCOLASTICA – SCUOLA ELEMENTARE (finanziato con mutuo) bel bilancio c.e.;

4) **DI RINVIARE** altresì a successivi provvedimenti il perfezionamento e la definizione degli adempimenti conseguenti la rinuncia da parte dell'originario aggiudicatario e l'attuazione delle più opportune misure rispondenti a criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento nel rispetto dell'interesse pubblico sotteso all'azione amministrativa;

5) **DI DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Pianif. Jr. Claudia Pisani nella sua qualità di Responsabile del Servizio LL.PP. e tecnico-Manutentivo;

6) **DI INVIARE** copia del presente provvedimento al Servizio Gare e Contratti della Provincia di Lucca in qualità di Stazione Unica Appaltante per gli adempimenti di competenza;

7) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà altresì pubblicato nella pagina "Amministrazione trasparente" del sito istituzione del Comune di Porcari ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;

I dati di cui al presente procedimento amministrativo, ivi compreso il presente atto, sono trattati nel rispetto delle norme sulla privacy di cui al D. Lgs 196/2003 e ss.mm.ii. I dati vengono archiviati e trattati sia in formato cartaceo sia su supporto informatico nel rispetto delle misure minime di sicurezza.

**Il Responsabile di Servizio
(Claudia Pisani)**

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005