

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 741 DEL 25/05/2020

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA COMUNITA' ALLOGGIO PER MINORI DEL COMUNE DI VIAREGGIO MEDIANTE GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART.60 DEL D.LGS. N. 50/2016, IN MODALITA' INTERAMENTE TELEMATICA - APPROVAZIONE

### IL DIRIGENTE

#### PREMESSO:

**CHE** la Legge 08 novembre 2000, n. 328, *‘Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali’* il cui art. 1., comma 1, recita ‘La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli artt. 2, 3 e 38 della Costituzione’.

**CHE** la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 41 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” che all’art. 11 comma 2 stabilisce che “I Comuni sono titolari di tutte le funzioni amministrative concernenti la realizzazione della rete locale degli interventi e servizi sociali, nonché della gestione e dell’erogazione dei medesimi”.

**CHE** l’art. 53 della L.R. n. 41/2005 che stabilisce le politiche dei minori ed in particolare il comma 1 recita “Le politiche per i minori consistono nell’insieme degli interventi e dei servizi volti a garantire al minore la protezione e le cure necessarie per il suo benessere, e a promuoverne il pieno e armonico sviluppo psicofisico, l’educazione e la crescita in un idoneo ambiente familiare e sociale”.

#### CONSIDERATO:

**CHE** il Comune di Viareggio per rispondere alle esigenze di tutela dei minori, si è dotato di una comunità alloggio di cui è proprietario, nella quale effettuare un servizio residenziale e semiresidenziale.

**CHE** la comunità alloggio contempla attività di supporto, sostegno e aggregazione per facilitare il percorso di crescita dei minori collocati su disposizione dell'autorità giudiziaria minorile o, in via urgente, dai servizi sociali che – in tal caso, ex art. 403 cc, agiscono con le stesse funzioni proprie del giudice minorile fino alla conferma del provvedimento da parte dello stesso.

**Ritenuto necessario** procedere all'appalto individuando un soggetto gestore selezionato attraverso una procedura espletata nel rispetto del D. Lgs. 50/2016, a cui verrà affidato il servizio di gestione della Comunità Alloggio e Centro Diurno per minori, allo scopo di garantire la soluzione migliore per l'organizzazione e la realizzazione dei servizi di cui trattasi.

**Preso atto** che con deliberazione di G.C. n. 449/2019 è stato approvato il fabbisogno biennale degli acquisti ed inserito il servizio di gestione della Comunità alloggio e centro diurno per minori (CUI S00274950468202000007)

**Ritenuto** pertanto di indire una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 comma 2 e 3 del sopra citato D. Lgs. 50/2016

**Dato atto** che la procedura che si va ad avviare con il presente provvedimento verrà svolta in aderenza ai seguenti principi:

- *principio di economicità*: ai sensi dell'art. 95, co. 3 del D. Lgs. 50/2016 i contratti relativi ai servizi sociali sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e non può essere utilizzato il criterio del minor prezzo; i servizi di cui alla procedura che va ad avviare vengono aggiudicati sulla base di soli criteri qualitativi;
- *principio di efficacia*: la procedura di gara garantisce la realizzazione dell'obiettivo di selezione del miglior contraente possibile in un determinato tempo e luogo;
- *principio di tempestività*: il procedimento di gara viene svolto con i tempi previsti dalla normativa vigente e non viene introdotto alcun aggravamento;
- *principio di correttezza*: sia nella fase pubblica che in quella di esecuzione l'Ente agirà con condotta leale ed improntata a buona fede;
- *principio di libera concorrenza*: tutti i soggetti potenzialmente interessati potranno partecipare alla procedura;
- *principio di non discriminazione e parità di trattamento*: tramite la procedura aperta i concorrenti hanno garanzia di equità e imparzialità, nessun ostacolo o restrizione è previsto nel bando;
- *principio di trasparenza e pubblicità*: la procedura è conoscibile da tutti o comunque da chi vi abbia interesse tramite la pubblicazione di tutti i documenti di gara come previsto dalla legge;
- *principio di proporzionalità*: la procedura è adeguata e idonea rispetto alle finalità;

**Dato atto** che il presente appalto si svolgerà in modalità interamente telematica, secondo cui le offerte

dovranno essere formulate dagli Operatori Economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

**Considerato** che il volume stimato dell'appalto del servizio di gestione della Comunità Alloggio e Centro Diurno per minori risulta essere, per il triennio 2020/2022 pari ad euro **1.455.000,00 (compresa IVA)** che include tutte le prestazioni di cui ai relativi Disciplinare e Capitolato allegato alla presente determinazione;

**Accertato** che la somma di **euro 1.410.000,00 (più IVA se dovuta - totale compresa IVA 1.455.000,00)** troverà adeguata copertura sul Capitolo 59651 "PRESTAZIONI VARIE PER GESTIONE COMUNITA' ALLOGGIO" nel seguente modo:

anno 2020 euro 470.000,00 più IVA se dovuta

anno 2021 euro 470.000,00 più IVA se dovuta

anno 2022 euro 470.000,00 più IVA se dovuta

**Ricordato** che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta rispetto alla vigente normativa;

**Precisato conseguentemente che:**

- finalità del contratto: gestione della struttura di proprietà comunale Comunità Alloggio e Centro Diurno per minori espletando servizi per garantire la protezione dei minori inseriti;

- oggetto del contratto: Servizio di gestione della Comunità a Dimensione Familiare per Minori di Viareggio e Servizio Semi Residenziale - Centro Diurno e di Socializzazione per minori

- forma del contratto: forma pubblica amministrativa con rogito del Segretario Comunale;

- clausole essenziali del contratto: le clausole ritenute essenziali sono quelle riportate nel Capitolato e Disciplinare allegati alla presente Determinazione formandone parte integrante e sostanziale;

- modalità di scelta del contraente e ragioni che ne sono alla base: procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D. Lgs. n.50/2016 individuando quale metodo di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del sopracitato D. Lgs. n.50/2016;

**Ritenuto** di dover procedere all'approvazione della documentazione inerente la gara e precisamente:

- Capitolato di Appalto – Allegato A);
- Relazione Tecnico-illustrativa - Allegato B);
- Criteri per l'attribuzione dei punteggi – Allegato C)

che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Preso atto** che è stata stipulata, in adempimento dell'art.1 comma 88 della Legge 56 del 7/4/2014

Convenzione tra il Comune di Viareggio e Provincia di Lucca per l'istituzione della Stazione Unica Appaltante;

**Ritenuto** di conferire alla Provincia di Lucca, ai sensi della suddetta Convenzione, tutte le funzioni di Stazione Appaltante per l'espletamento della gara, come meglio delineate nell'art.2 della Convenzione stessa;

**Visti:**

- gli artt.li 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, inerente le forme di pubblicità del procedimento di gara e il Decreto Ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 che stabilisce all'art.2 comma 6 che fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC, individuata nell'atto di cui al comma 5, gli avvisi e i bandi di gara, sono pubblicati con i medesimi termini di cui al comma 1 nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti ed all'art.3 che la pubblicazione è dovuta anche per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;
- l'art.5 comma 2 del Decreto Ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 che stabilisce che la spesa per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;

**Dato atto** che, ai sensi della Convenzione stipulata con la Provincia di Lucca in materia di centralizzazione degli affidamenti il Comune di Viareggio rimborserà le spese di pubblicazione, ammontanti a euro 3.000,00, previa richiesta scritta con allegate fatture quietanziate da parte della Provincia, oltre ad 1/8 dell'incentivo previsto al c.2 dell'art.113 del D.Lgs 50/2016 che risulta pari ad euro3.525,00;

**Presa visione:**

- del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” e, in particolare:
  - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
  - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa
  - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
  - l'art.192 “Determinazione a contrattare e relative procedure”;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, con particolare riferimento all'art. 23 comma b);

## DETERMINA

Provincia di Lucca  
Protocollo N. 0012328/2020 del 16/06/2020 - 17.2.4  
Documento Principale

C\_L833 - C\_L833 - 1 - 2020-06-16 - 0043310

**1) di avviare** la procedura per l'individuazione di un soggetto attuatore per il servizio di gestione della Comunità Alloggio e Centro Diurno per minori, allo scopo di garantire la soluzione migliore per l'organizzazione e la realizzazione dei servizi annessi per il triennio 2020 – 2022;

**2) di stabilire** che l'individuazione del soggetto attuatore di cui al punto 1), avvenga tramite procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D. Lgs. n.50/2016 individuando quale metodo di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 del sopracitato D. Lgs. n.50/2016 e secondo i criteri e le disposizioni previste nel Disciplinare di gara, nel Capitolato e in tutta la documentazione di gara allegata alla presente determinazione;

**3) di dare atto** che sono ammessi a partecipare alla presente procedura di gara

### **1. Requisiti di carattere generale, di idoneità professionale**

Tutti i soggetti di cui all'art. 45 commi 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016 con Iscrizione alla Camera di Commercio o registri analoghi secondo le modalità vigenti negli Stati di appartenenza per attività che consentano l'espletamento della gestione oggetto della gara

Sono altresì ammesse a partecipare le Cooperative Sociali di tipo "A" o loro Consorzi, nonché le Associazioni senza scopo di lucro, incluse le Associazioni di Volontariato.

#### **Ulteriori condizioni di partecipazione per le Cooperative - solo se ricorre la casistica**

**a)** iscrizione nella sezione "A" o "C" dell'apposito Albo Regionale e possesso dei requisiti di cui agli artt.3, 4,6 e 7 della L.R. Toscana n. 58/2018;

**b)** iscrizione nella sezione "A" o "C" di altro Albo Regionale ex L. 381/91 (ove istituito);

**c)** nel caso di Cooperative Sociali o Consorzi di Cooperative Sociali non iscritte nell'Albo ex legge 381/91 in quanto con sede legale in Regioni che ancora non ne dispongono, sarà richiesto il possesso dei requisiti per l'iscrizione all'Albo Regionale della Toscana fatta eccezione per l'obbligo di sede legale in Toscana;

**d)** iscrizione nel Registro Operativo presso la C.C.I.A.A. per la categoria corrispondente all'oggetto del servizio.

Se sussiste la casistica, tali condizioni dovranno essere rese con dichiarazione sostitutiva in conformità alle disposizioni del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n.445, (**MODELLO DICHIARAZIONI INTEGRATIVE**);

**4) di dare atto** che per quanto attiene i criteri di selezione ex art. 83 D. Lgs. n. 50/2016 si stabilisce quanto segue:

## **Requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale**

I soggetti concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti, da attestarsi attraverso le dichiarazioni sostitutive ai sensi del DPR 445/2000, (**MODELLO DICHIARAZIONI INTEGRATIVE**) . Ai sensi dell'articolo 86 del D.Lgs. 50/2016, il concorrente aggiudicatario sarà tenuto ad esibire la documentazione probatoria avvalendosi di qualsiasi mezzo idoneo documentale a conferma della dichiarazione medesima.

### **2. Capacità economico-finanziaria** (articolo 83, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 50/2016):

avere un fatturato minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto negli anni 2017, 2018, 2019 o comunque alla data immediatamente antecedente a quella di pubblicazione del Disciplinare di gara per un importo non inferiore ad euro 500.000,00 annui al netto dell'I.V.A..

### **3. Capacità tecnico-professionale** (articolo 83, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 50/2016):

attestata nel medesimo modello di cui al punto precedente a), contenente l'elenco dei principali servizi svolti nel settore di attività (almeno tre) oggetto dell'appalto, senza demerito o con buon esito (o altra analoga dicitura), nell'ultimo triennio 2017/2018/2019 o comunque alla data immediatamente antecedente a quella di pubblicazione del Disciplinare di gara.

Il possesso dei requisiti in caso di R.T.I. , Consorzio Ordinario, Rete di Impresa, GEIE, Consorzi stabili, Consorzi tra Società Cooperative di produzione e lavoro e Consorzi tra Imprese Artigiane, è disciplinato nel modo che segue:

#### **- In caso di R.T.I. /Consorzio Ordinario/Rete di Impresa/GEIE**

- quelli di cui ai precedenti punti 1 e 2 (se ricorre la casistica) da ciascun soggetto costituente il Raggruppamento/Consorzio/Rete di Impresa/GEIE;
- quelli di cui al precedente punto 3 devono essere posseduti cumulativamente dal Raggruppamento Temporaneo/Consorzio/Rete di Impresa/GEIE nel suo complesso, fermo restando il fatto che la mandataria (Capogruppo) o l'impresa indicata come tale (nel caso di Raggruppamento non ancora costituito) oppure, una delle imprese consorziate, in ogni caso deve possedere i requisiti in misura maggioritaria.

#### **- In caso di Consorzio stabile che esegue il servizio con la propria struttura:**

- tutti i requisiti di carattere generale, di idoneità professionale e di capacità economico-finanziarie e tecnico professionali di cui ai punti 1 - 2 (se ricorre la casistica) e 3 devono essere posseduti dal Consorzio.

#### **- In caso di Consorzio stabile che esegue il servizio tramite i consorziati indicati in sede di gara come esecutori:**

- quelli di cui ai precedenti punti 1 e 2 (se ricorre la casistica) sia dal Consorzio che dai consorziati indicati come esecutori dell'appalto;
- la sussistenza in capo al Consorzio di quelli di cui al precedente punto 3 sono sommati con riferimento ai soli consorziati esecutori.

#### **- In caso di Consorzio tra Società Cooperative di produzione lavoro e di Consorzio di Imprese Artigiane, che sono tenute ad indicare sempre ed obbligatoriamente ai sensi dell'art.48 comma 7 del Codice citato i consorziati esecutori:**

- i requisiti di carattere generale, di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale devono essere posseduti dal Consorzio;
- i requisiti di carattere generale devono essere altresì posseduti dai singoli consorziati esecutori.
- Si applica a tal fine l'art.47 del D.Lgs 50/2016

**In caso di avvalimento, opera il disposto di cui all'art. 89 del D.Lgs. 50/2016.**

**Subappalto:** è ammesso il subappalto nei termini e nei limiti di cui all'art. 105 del D.lgs 50/2016 e s. m. e non può superare la quota del 40 per cento dell'importo complessivo del contratto di servizio

**5) di dare atto** che la spesa complessiva di euro 1.455.000,00 (IVA compresa) trova copertura attraverso la prenotazione di impegno sul capitolo 59651”Prestazioni varie per gestione comunità alloggio” – Missione 12 – programma 1 – COFOG 10.4 – PdC 1.03.02.99.999- nel seguente modo:

anno 2020 euro 485.000,00

anno 2021 euro 485.000,00

anno 2022 euro 485.000,00

**6) di ribadire** quanto più ampiamente descritto in premessa ai fini dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000;

**7) di approvare** i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato di Appalto – Allegato A);
- Relazione Tecnico-illustrativa - Allegato B);
- Criteri per l’attribuzione dei punteggi – Allegato C)

**8) di dare atto che** il presente appalto si svolgerà in modalità interamente telematica, secondo cui le offerte dovranno essere formulate dagli Operatori Economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

**9) di trasmettere** copia della presente Determinazione comprensiva degli allegati atti di gara alla Provincia di Lucca, conferendo alla stessa tutte le funzioni di Stazione Appaltante per l'espletamento della procedura, come meglio delineate nell'art.2 della Convenzione stessa;

**10) di impegnare la** somma di euro 3.000,00 per le spese di pubblicazione, sul capitolo 59650 “Attività e iniziative varie”Missione 12 - programma 05 - COFOG 10.4 - PdC 1.03.02.15.999 – codice creditore 8918 Provincia di Lucca, del bilancio 2020, somma che sarà liquidata al momento della presentazione fatture quietanziate da parte della Provincia;

**11) di rimandare** a successiva determinazione di affidamento del servizio, nella quale verrà individuato il soggetto attuatore del servizio di gestione della Comunità alloggio e centro diurno per minori, gli adempimenti previsti dalla Legge 136/2010 in materia di Tracciabilità dei Flussi Finanziari ed al D.L. 12 novembre 2010 n.187;

**12) di dare atto** che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze;

**13) di dare atto** del rispetto del D.Lgs. n.33/2013, con particolare riferimento all'art. 23 comma b;

**14) di dare mandato** alla Provincia di Lucca, per l'avvio delle procedure di gara relative all'individuazione del soggetto aggiudicatario del Servizio;

**15) di provvedere** ad impegnare la somma di euro 3.525,00, pari ad 1/8 del 2% della base imponibile ai sensi del comma 2 dell'art.113 del D.Lgs. n.50/2016, sul capitolo 59650“Attività e iniziative varie”- Missione 12 - programma 05 - COFOG 10.4 - PdC 1.03.02.15.999,codice creditore 8918 Provincia di Lucca;

**16) di attestare** la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione dell'impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica secondo quanto prevede l'art. 9 del DL 78/2009, convertito in L. 102/2009;

**17) di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**18) di dare atto** che l'avvio della gara ed il relativo esito della procedura di aggiudicazione saranno pubblicati nelle forme di Legge;

**19) di precisare** che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Dott. Vincenzo STRIPPOLI nella sua qualità di Dirigente dei Servizi Socio Assistenziali e che il Direttore dell'esecuzione è la D.ssa Elisabetta MUSETTI nella sua qualità di Responsabile dei Servizi Socio Assistenziali.

Il Dirigente  
Area 4 Servizi alla Persona  
Vincenzo Strippoli